


УТВЕРЖДАЮ

Начальник Управления
Гостехнадзора Республики
Татарстан



« 19 » 09 2022 г.

Доклад

о достижении целей введения обязательных требований и требования к его содержанию в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

1.1 Перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов.

Доклад о достижении целей введения обязательных требований за 2022 год (далее - Доклад) составлен в области регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор).

Нормативно-правовое регулирование регионального государственного надзора в Республике Татарстан осуществляет Кабинет Министров Республики Татарстан (далее - уполномоченный орган).

Региональный государственный надзор осуществляется Управлением по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан (далее – Управление), согласно постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.12. 2011 № 1064 «Об Управлении по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан».

Управлением разработан и утвержден приказом начальника Управления от 16.12.2021 № 01-15/326-пр «Перечень правовых актов и их отдельные части (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, нормативными документами».

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора и подлежащих оценке применения обязательных требований в 2022 году включает:

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 925 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»
https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post?npa_id=840757&ysclid=l6vwf9oec9466849642;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1503 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»,
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009280075?ysclid=l6vwjovrth40196351>;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2013 г. № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»,
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009280075?ysclid=l6vwg7ppv>

f40118621;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1732 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов»,

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201912270061?ysclid=l6vwh6hjjj742097867>;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза» (ТР ЕАЭС 038/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности аттракционов).

1.2. Сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях:

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009290009?ysclid=l6vwnli2jd568449574>;

Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2021 № 1373 «О внесении изменений в Положение о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 925 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов», https://pravo.tatarstan.ru/npa_kabmin/post/?npa_id=931601.

1.3. Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений не установлен.

1.4. Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица), обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан, при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее - обязательные требования).

1.5. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в соответствующей сфере общественных отношений.

№ п/п	Наименование (вид) охраняемых законом ценностей защищаемых НПА	НПА и их структурные части, определяющие охраняемые законом ценности	Конкретные риски, на устранение либо снижение которых направлен НПА	Основные причины проблемы (источники риска)
1	2	3	4	5
1	Права и законные интересы граждан и организаций	Пункт 2 Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540	Причинение вреда здоровью и (или) имуществу граждан, имуществу юридических лиц	Невыполнение контролируруемыми лицами обязательных требований
2	Не причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Пункт 2 постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 925 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»	Причинение вреда особо охраняемым законом ценностям	Невыполнение требований контролируруемыми лицами

1.6. Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

Целью регионального государственного надзора является соблюдение юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее - контролируемые лица), обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов являются:

- а) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- б) предупреждение нарушений обязательных требований за соблюдением правил безопасной эксплуатации машин и оборудования и работа по снижению числа нарушений обязательных требований;
- в) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- г) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, имущества, а также охраны

окружающей среды;

- д) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- е) иные цели по предупреждению нарушений.

Приведенные в п 1.1. Доклада нормативно правовые акты регулируют осуществление деятельности Управления по соблюдению юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее – контролируемые лица) обязательных требований, и включают в себя:

а) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

б) установление причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

в) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

г) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

д) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, имущества, а также охраны окружающей среды, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению и недопущению;

е) регулярная ревизия обязательных требований соблюдение которых составляет предмет государственного контроля в агропромышленном комплексе, в части обеспечения безопасной эксплуатации машин и оборудования.

Целью введения обязательных требований является соблюдение контролируемыми лицами требований законодательства при осуществлении деятельности при эксплуатации машин и оборудования, аттракционов на территории Республики Татарстан.

2. Результаты оценки применения обязательных требований

2.1. В ходе проведенного анализа установлено, что обязательные требования установлены с соблюдением принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации».

2.2. Достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено введение соответствующих обязательных требований)).

Снижение риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного надзора по сравнению с предыдущим годом являются:

1. Снижение количества поступлений от граждан, юридических лиц, организаций в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,

от органов государственной власти, органов местного самоуправления - посредством системы межведомственного взаимодействия либо в ходе выездного обследования сведений о нарушении обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

2. Уменьшение, по информации, содержащейся в средствах массовой информации и статистических данных Управления, количества погибших в результате дорожно-транспортных происшествий с участием самоходных машин.

Ключевым показателем регионального государственного надзора является снижение доли погибших в результате дорожно-транспортных происшествий с участием самоходных машин, эксплуатируемых с нарушением правил эксплуатации, процентов на 1000 человек. населения $\leq 0,0025$. Целевое значение ключевого показателя – 0,0003 за 1 полугодие 2022 года, достигнуто.

2.3. Оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений.

«Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, нормативными документами» утвержденный приказом Управления от 16.12.2021 № 01-15/326-пр не устанавливает дополнительных требований, требующих расходов контролируемых лиц, а также не устанавливает каких-либо дополнительных ограничений.

2.4. Информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере.

Субъектами контроля являются 30 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации самоходной техники, аттракционов, их состав по итогам 1 полугодия 2022 года увеличился на 9 контролируемых лиц согласно «Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска».

2.5. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий.

Ежегодный план Управлением на 2022 год в прокуратуру Республики Татарстан не направлялся, в связи с тем, что на основании Постановления № 925 и приказа Управления № 01-05/213-пр от 25.08.2021 года «Об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска», контролируемые лица были отнесены к категории среднего риска и низкого риска. В соответствии со ст. 38 Постановления № 925 в отношении объектов государственного контроля, отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 1 полугодии 2022 года плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласно Закона № 248-ФЗ не проводились и административные наказания в отношении их не применялись.

2.6. Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований в случае, если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений.

В 1 полугодии 2022 года административные наказания в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не применялись.

2.7. Количество и содержание обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган, связанных с применением обязательных требований.

Всего за 1 полугодие 2022 года в Управление поступили 6 письменных обращений граждан (юридических лиц) содержащих сведения о нарушении обязательных требований.

В обращениях, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, поступивших в адрес Управления, это:

нарушения требований безопасной эксплуатации аттракционов;

нарушения требований безопасной эксплуатации самоходной техники.

По обращению граждан были проведены профилактические мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых не были выявлены нарушения, в результате которых могли возникнуть угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

2.8. Количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов.

Указанные материалы в Управление не поступали.

2.9. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации регионального государственного надзора, Управление осуществляет деятельность, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями требований законодательства, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

2.10. Иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления.

Со стороны контролируемых лиц через систему досудебного обжалования обращений не поступало.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

Дальнейшее применение обязательных требований считаем целесообразным без внесения изменений в нормативные правовые акты.